

关于《松江区重大财政支出预算绩效管理办法（草案）》的风险评估报告

根据《重大行政决策程序暂行条例》《上海市重大行政决策程序规定》等相关规定，对新制定的《松江区重大财政支出预算绩效管理办法》实施可能引发的社会风险进行评估。

一、基本情况

近年来，随着国际、国内形势的变化，地方财政收入增长动力减弱，而民生及重要领域支出持续上升，财政收支矛盾日益突出，地方财政将长期处于紧平衡状态。为贯彻落实健全现代预算制度改革要求，加快建立科学规范的预算绩效管理体系，切实提高本区重大财政支出效能，根据《关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》（沪委发〔2019〕12号）及《关于本区全面实施预算绩效管理的实施意见》（松委发〔2020〕117号）等有关规定，聚焦本区重大财政支出项目绩效管理，研究制定本办法，该事项列入松江区2023年重大行政决策事项目录。

2023年3月，松江区财政局成立重大财政支出绩效管理课题组，启动前期调研工作。4-8月，课题组结合年度绩效管理工作重点，通过现场调研、座谈会、专家评审等多种方式，全面摸底调研本区重大财政支出项目绩效管理情况，通过调研分析于9月初形成办法初稿。9-10月，征求财政各职能科室、区各职能部门意见，修改完善形成征求意见稿。按照本区重大行政决策事项管理要求，启动征求公众意见工作，

组织开展专家论证换工作，咨询外聘法律顾问征求专业法律意见，在此基础上开展《松江区重大财政支出预算绩效管理办法》风险评估工作。

二、评估风险主体、方式及过程

（一）评估主体及方式。本项目风险评估的主体为《松江区重大财政支出预算绩效管理办法》实施可能引发的可能出现的社会稳定风险、财政金融风险等。评估方式采取本单位机构内评，通过财政调研、座谈会、征求部门意见、征求公众意见、专家论证等方式，全面朝招风险点，确定风险等级，针对各风险因素编制应急预案、内控制度，将各类风险降低到可以接受的水平。

（二）评估过程

1. **召开座谈会。**9月份，区财政局召集各职能科室召开座谈会，就文件内容征求内部意见，根据意见修订形成文件初稿局领导班子审议。

2. **征求部门意见。**10月份，向区教育局、卫健委、房管局、区审计局等部门书面征求意见，对办法适用范围、职责分工、监控内容、监控程序等全面听取各部门建议和意见。

3. **征求公众意见。**按照本区重大行政决策事项管理要求，10月20日-11月19日通过区政府官网和“松江财政”公众号启动征求公众意见工作。

4. **征求专家和法律顾问意见。**通过市发展研究中心专家库组织开展专家论证工作，根据公众和专家意见，修订完善

文件；同时咨询上海锦天城律师事务所钟焱律师，征求专业法律意见，明确本办法未违反法律法规及上级规定。

三、重大行政决策的风险点、风险源以及风险的影响

（一）社会稳定风险。办法颁布后未得到有效实施，可能导致公众对重大财政支出绩效管理成效存在质疑，产生舆情，影响政府公信力。

（二）财政金融风险。未严格实施重大财政支出绩效管理，未有效落实结果应用，可能降低财政资金使用效益。

四、重大行政决策风险防范和化解措施

（一）加强部门协同。财政部门与业务部门要加强沟通协同，切实提高重大支出项目科学性、规范性和效益性，经得起社会公众的监督。

（二）强化制度落实。明确项目单位绩效管理主体责任，落实项目实施全过程管理职责；强化财政部门监管职责，全面实施事前、事中、事后全过程绩效监管职责；确保重大财政支出绩效管理制度落实到位，有效提高财政资金的使用效益。

五、风险评估结果

综上所述，《松江区重大财政支出绩效管理办法》风险等级评估为低风险，风险可控。

上海市松江区财政局
政策法规科
2023年11月20日

