

# 关于《松江区重大财政支出预算绩效管理办法（草案）》的专家论证报告

根据《重大行政决策程序暂行条例》《上海市重大行政决策程序规定》等相关规定，对新制定的《松江区重大财政支出预算绩效管理办法》，通过市发展研究中心专家库聘请3名专家，组织专家论证会。

## 一、评审专家

赵 敏	上海市国家会计学院	教授
苟燕楠	上海大学	教授
李文思	上海闻政管理咨询有限公司	副总经理

## 二、专家论证意见

《上海市松江区重大财政支出预算绩效管理办法》（以下简称《办法》）具有很强的首创性和应用性，对全国及上海市进一步深化全面预算绩效管理改革有较高的推广及借鉴价值。

一是对财政重大支出进行了全面定义，涵盖了包括政府投资与信息化等在内的相关资金，重点突出，整合力度大，影响范围广，能够将预算绩效管理做深、做实。

二是财政、部门与单位之间分工明确，职责清晰，分段管理各管一段的原则科学合理，能够形成合力共同做好重大资金监控工作。

三是填补了当前各地全过程预算绩效管理中绩效监控相对薄弱、相对虚化的空白，能够对重大资金进行系统的动态监控与预警；

四是“红黄蓝”机制分类合理，简洁高效，是制度化、可视化、规范化分类监管重大资金的实践创新，有利于《办法》在全区的应用推广。

综上，《办法》为进一步完善松江区乃至上海市全面预算绩效管理体系，扎实做好预算管理、提高现代财政管理水平提供了很好的参考与指导。建议后续进一步做好信息化工作，在监控中可适当关注超成本情况，并将预警结果应用做得更深更实。

### 三、修改意见

一是建议本办法名称就改为重大财政支出绩效监控管理办法。

二是第六条第三款（三）：报送绩效监控信息的时间节点如何安排？每月，每季度，每半年？建议按季度进行监控。

三是红、黄、蓝灯的具体评分及量化要尽可能细致，建议设置更详细的指标与评分标准，按照项目实施进度、预算执行进度、绩效目标完成进度、成本控制情况、群众满意度等五方面，将系统内单项得分较低的项目由专家进行评审，遴选出相关红黄蓝灯。

四是红灯预警，暂停项目实施并停止拨付资金，按程序调整预算，黄灯预警，分析原因，及时采取针对性措施予以纠正，“对实施项目的成本效益重新开展分析评估”，建议

对预算和成本失控的项目进行成本效益评估，根据评估结果审慎采取下一步措施。

五是可增加对延伸监控，必要时，可对重点政策和重大项目支出具体工作任务开展、发展趋势、实施计划调整等情况进行延伸监控。

